



MUISTIO

PALVELURAKENNEUUDISTUS –PROJEKTIN JOHTORYHMÄ

Aika Tiistai 31. lokakuuta 2006 klo 8.30 – 9.00

Paikka Tulimäen matkailutila, Hämeenkoski

Läsnä Kunnanhallituksen pj. Tarja Tornio, Asikkala
Kunnanhallituksen pj. Vesa Järvinen, Hartola
Kunnanhallituksen pj. Rauno Parikka, Hämeenkoski
Kaupunginhallituksen pj. Ulla Juurola, Lahti
Kunnanhallituksen pj. Riitta Siltanen, Nastola
Kunnanvaltuuston pj. Heikki Hakala, Hartola
Kunnanvaltuuston pj. Juha Rehula, Hollola
Kunnanvaltuuston pj. Hannu Heikkilä, Hämeenkoski
Kaupunginvaltuuston pj. Ilkka Viljanen, Lahti
Kunnanvaltuuston pj. Reijo Savurinne, Nastola
Kaupunginvaltuuston pj. Tero Mölsä, Orimattila
Kunnanvaltuuston pj. Pirkka Ahola, Padasjoki
Kunnanvaltuuston pj. Pekka Asikainen, Sysmä
Maakuntahallituksen pj. Mika Kari, **puheenjohtaja**
Leena Mantere, Kristillisdemokraattien Hämeen piiri
Hannu Mieskolainen, Etelä-Hämeen Vihreät ry
Antti Holopainen, Vasemmistoliiton Hämeen piirijärjestö
Hallintojohtaja Hannu Sarikka, Lahden seurakuntayhtymä
Maakuntajohtaja Esa Halme, Päijät-Hämeen liitto
Seutujohtaja José Valanta, Lahden kaupunkiseudun seutuhallinto
Pääsihteeri Jaana Simola, Päijät-Hämeen liitto, **sihteeri**

Asiantuntijat

Kaupunginjohtaja Hannu Komonen, Heinola
Kunnanjohtaja Päivi Rahkonen, Hollola
Vs. kunnanjohtaja Markku Niskala, Hartola
Kunnanjohtaja Kari Mustonen, Hämeenkoski
Kunnanjohtaja Heikki Jaakkola, Padasjoki
Kunnanjohtaja Marketta Kitkiöjoki, Sysmä
Toimitusjohtaja Arvo Ilmavirta, Päijät-Hämeen koulutus konserni

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen.

2. Kokouksen osanottajien toteaminen

Ehdotus:

Todetaan kokouksen osanottajat.

Päätös:

Todettiin kokouksen osanottajat.

3. Edellisen kokouksen muistion tarkastaminen

Ehdotus:

Edellisen 23.10.2006 pidetyn kokouksen muistio on lähetetty tämän asialistan liitteenä.

Hyväksytään edellisen kokouksen pöytäkirja.

Päätös:

Hyväksyttiin edellisen kokouksen pöytäkirja.

4. Kunta- ja palvelurakennemuutoslain toimenpiteiden toteuttaminen

”Johtoryhmä 23.10.2006:

Hallitus päätti 28.9.2006 alue- ja kuntaministeri Hannes Mannisen esittelystä esittää, että tasavallan presidentti antaisi hallituksen esityksen eduskunnalle laiksi palvelurakennemuutuksesta sekä laeiksi kuntajakolain muuttamisesta ja varainsiirtoverolain muuttamisesta. Lakien on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2007 alkaen. Lakiteksti liitteenä.

Kunta- ja palvelurakennemuutuksesta (puitelaki) annettavassa laissa säädetään suuntaviivat ja puitteet kunta- ja palvelurakennemuutukselle. Lain perusteella käynnistetään uudistuksen käytännön toteuttamisen edellyttämä lainsäädännöllinen ja hallinnollinen uudistustyö, joka on tarkoitus toteuttaa vuoden 2009 loppuun mennessä.

Puitelailla vahvistetaan kunta- ja palvelurakennetta kunnallisen kansanvallan lähtökohdista, kehitetään palvelujen tuotantotapoja ja organisointia, uudistetaan kuntien rahoitus- ja valtionosuusjärjestelmiä sekä tarkistetaan kuntien ja valtion välistä tehtäväjakoja. Tarkoituksena on parantaa tuottavuutta ja hillitä kuntien menojen kasvua sekä luoda edellytyksiä kuntien järjestämien palveluiden ohjauksen kehittämiseksi.

Puitelaissa esitetään että,

- kuntien tulee tehdä selvitys lain 5 – 6 §:ien nojalla toteutettavista toimenpiteistä,*
- laissa erikseen mainitut kaupungit ja niihin yhdyskuntarakenteellisesti kiinteästi kuuluvat kunnat yhdessä tekevät 7 §:ssä tarkoitetun suunnitelman,*
- kunnat tekevät 10 §:n mukaisen toimeenpanosuunnitelman.*

Lain perusteluosassa todetaan, että vaikka jokainen kunta antaa valtioneuvostolle omat selvityksensä ja toimeenpanosuunnitelmansa, edellyttää niiden laatiminen mm. mainituissa ylikunnallisissa tehtävissä kuntien välistä yhteistyötä, jonka organisoimisesta vastaavat kunnat ja kuntayhtymät.

Puitelain 7 §:n osalta tehtävän suunnitelman tarkkuustasoa hahmotellaan Lahden kaupungin johtoryhmän 30.10.2006 pidettävän kokouksen sekä 7.11.2006 kuntien valtuustoryhmien puheenjohtajille pidettävän tilaisuuden perusteella. Valmistelu-

toimikunta esitti kokouksessaan, että puitelain 7 §:n mukaisen suunnitelman tarkastelualueen tulee sisältää myös Heinolan kaupungin alue.

Projektin valmisteluna on hahmoteltu puitelain 7 §:n ja 10 §:n suunnitelmarunkoa, joka on asialistan liitteenä.

Asian esittelee Esa Halme.

Ehdotus 23.10.2006:

Valmistelutoimikunta esittää johtoryhmälle ja edelleen kunnille, että osana Päijät-Hämeen palvelurakennemuutos -projektia tehdään kuntien kanssa yhdessä Kunta- ja palvelurakennemuutoslain 7 ja 10 §:issä esitetyt selvitykset ja suunnitelmat.

Suunnitelman kuntakohtainen osa laadittaisiin kunnissa ja yhteiset osat laadittaisiin projektin toimesta. Kuntakohtaiset suunnitelmat kootaan yhteen siten, että alueelta voidaan lähettää yksi yhteinen suunnitelma alueen ja kuntien toimenpidesuunnitelmaksi kunta- ja palvelurakennemuutoksen toteuttamiseksi Päijät-Hämeessä.

Lain hengen mukaisesti jokainen kunta käsittelee suunnitelmat omissa päätöksentekoprosesseissaan ennen niiden lähettämistä valtioneuvostolle 30.6.2007 (10 §) ja 31.8.2007 (7§).

Päätös 23.10.2006:

Keskustelun jälkeen johtoryhmä päätti jättää asian pöydälle viikoksi. Seuraava kokous pidetään 31.10.2006."

Ehdotus:

Valmistelutoimikunta esittää johtoryhmälle ja edelleen kunnille, että osana Päijät-Hämeen palvelurakennemuutos -projektia tehdään kuntien kanssa yhdessä Kunta- ja palvelurakennemuutoslain 7 ja 10 §:issä esitetyt selvitykset ja suunnitelmat.

Suunnitelman kuntakohtainen osa laadittaisiin kunnissa ja yhteiset osat laadittaisiin projektin toimesta. Kuntakohtaiset suunnitelmat kootaan yhteen siten, että alueelta voidaan lähettää yksi yhteinen suunnitelma alueen ja kuntien toimenpidesuunnitelmaksi kunta- ja palvelurakennemuutoksen toteuttamiseksi Päijät-Hämeessä.

Lain hengen mukaisesti jokainen kunta käsittelee suunnitelmat omissa päätöksentekoprosesseissaan ennen niiden lähettämistä valtioneuvostolle 30.6.2007 (10 §) ja 31.8.2007 (7§).

Päätös:

Johtoryhmä päätti hyväksyä ehdotuksen.

Lisäksi johtoryhmä päätti, että johtotiimin kokoonpanoa muutetaan valmistelutoimikunnan tarkemmin esittämällä tavalla, ottaen huomioon Lahden kaupunginhallituksen 30.10.2006 tekemän ehdotuksen. Samalla tarkistetaan koko projektin organisointirakennetta siten, että projektissa voidaan toteuttaa puitelain edellyttämät suunnitelmat kaikkia kuntia tyydyttävällä tavalla.

5. Hallinnollisen rakennemallin valinta

"Johtoryhmä 23.10.2006:

Kun palvelurakenteiden uudistamisen kokonaisvaltaista selvittämistä lähdetään hahmottamaan, on aluksi päätettävä kehikosta, jonka puitteissa toimitaan. Päijät-Hämeen liiton toimeksiannosta Lappeenrannan teknillisen yliopiston (LTY) tutkijaryhmä on toteuttanut Palveluklusteri –tutkimuksen, jota on esitelty omistajaohjaus- ja hallinto-organisaatioiden kokonaistarkastelu –työryhmissä. Palveluklusteri – tutkimuksen tuloksena on syntynyt hallintorakennekehikko, jota voitaisiin käyttää palvelurakenteiden tarkastelukehikkona jatkossa koko projektin osalta.

Tutkijaryhmän kehittämää Palveluklusterimallia on päätetty käyttää mm. omistajapolitiikkaa ja -ohjausta käsittelevän työryhmän kokonaisuuden hahmottamisessa ja sen perusajatuksena oleva palveluprosessien tunnistaminen ja omistajuus ovat pohjana mm. sosiaali- ja terveyspiirin eri palvelukokonaisuuksien kehittämisessä.

Klusterimalliin on sisällytetty myös demokratiaulottuvuus, joka saattaisi mahdollistaa myös Demokratia ja päätöksenteko -työryhmän työn kytkemisen klusterimallin kokonaiskehikkoon. Klusterimallin demokratiakäsitys on toistaiseksi rajautunut lähinnä tuotantoprosesseja ohjaavaan, eräänlaiseen palautemuotoiseen käyttäjädemokratiaan, joka antaa kansanvaltaisuudesta kiinnostavan mutta toistaiseksi vielä varsin rajoittuneen kuvan.

Malli tarjoaisi raamin myös hallintorakenteiden kokoamista tarkastelevalle työryhmälle, kokoaisi erilliset osaset rakenteellisesti yhteen ja antaisi näin koko Päijät-Hämeen PARAS -projektille mielenkiintoisen ja uudenlaisen pohjamallin hahmottaa muutosta myös valtakunnallisesti.

Hallinto-organisaatioiden kokonaistarkastelun työryhmä jatkotyöstää klusterimallia kokouksessaan 19.10. ja tekee ehdotuksensa muille työryhmille, miten nämä voisivat jatkaa omissa prosesseissaan klusterimallin kehittämistä alueen palvelutarpeet huomioon ottaen.

Kokoukseen on kutsuttu Lappeenrannan teknillisen yliopiston tutkijaryhmästä edustaja esittelemään palveluklusterimallia.

Ehdotus:

Valmistelutoimikunta esittää johtoryhmälle, että klusterimallia käytetään soveltaen hallintorakennemallina, joka toimii kunta- ja palvelurakenneuudistuksen suunnittelukehikkona Päijät-Hämeessä.

Päätös:

Johtoryhmä merkitsi saadun professori Vesa Harmaakorven esittelyn tiedoksi. Esitelyaineisto lähetetään jäsenille muistion liitteenä.

Johtoryhmä päätti jättää asian pöydälle viikoksi. Seuraava kokous pidetään 31.10.2006.”

Ehdotus:

Valmistelutoimikunta esittää johtoryhmälle, että klusterimallia käytetään soveltaen hallintorakennemallina, joka toimii kunta- ja palvelurakenneuudistuksen suunnittelukehikkona Päijät-Hämeessä.

Päätös:

Johtoryhmä hyväksyi ehdotuksen.

6. Työryhmien kokoonpanojen täydentäminen

Edellisessä kokouksessaan johtoryhmä päätti, että Lahden kaupunkia pyydetään nimeämään luottamushenkilöedustaja Kuntatalous ja valtionosuudet –työryhmään, Päätöksentekorakenteet ja demokratia –työryhmään sekä Omistajaohjaus ja omistajapolitiikka –työryhmään ja että muitakin kuntia pyydetään 31.10.2006 mennessä tarkistamaan osaltaan työryhmien kokoonpanot.

Ehdotus:

Johtoryhmä täydentää työryhmien kokoonpanoja kokouksessa esiteltävän mukaisesti.

Päätös:

Johtoryhmä päätti täydentää työryhmien kokoonpanot seuraavasti (täydennykset kursivoitu):

Kuntatalous ja valtionosuudet

Pauli Syyrakki, Nastola, puheenjohtaja
Mika Mäkinen, Lahti
Juri Nieminen Asikkala
Kari Mustonen, Hämeenkoski
Anja Vitie, Kärkölä
Reijo Louko, Heinola (varalla Reijo Pantsari)
Tero Mölsä, Orimattila
Markku Niskala, Hartola
Heikki Helin, asiantuntija
Jari Salonen, Lahti
Antti Räsänen, Padasjoki

Päätöksentekorakenteet ja demokratia

Seppo Huldén, Kärkölä, puheenjohtaja, 31.12.2006 asti)
(Raija Peltonen, Hartola 1.1.2007 alk. pj)
Riitta Siltanen, Nastola
Kaarina Jokinen, Asikkala
Vaula Ruuska, Hämeenkoski
Martti Aslamaa, Kärkölä
Rauno Hännikäinen, Padasjoki
Kaija Manninen, Hollola
Kaija Majoinen, Kuntaliitto
Timo Aarrevaara, asiantuntija
Aimo Ryytänen, asiantuntija
Hannele Rämö, Heinola (varalla Martti Rauhala) Raili Hildénin tilalle
Antti Holopainen, Vas. Lahti
Kirsti Laatunen, Orimattila
Susanna Iivonen-Pekesen, Lahti

Kuntien omistajaohjaus ja omistajapolitiikka

Tarmo Pipatti, Lahti, puheenjohtaja
Hannu Komonen, Heinola (varalla Kari Niemi)
Juha Rehula, Hollola
Erkki Virolainen, Sysmä
Tarja Tornio, Asikkala
Veikko Salomaa, Kärkölä
Heikki Jaakkola, Padasjoki

Pentti Meklin, asiantuntija
Harri Niemi, Nastola
Kalle Jokinen, Orimattila
Simo Räihä, Lahti
Jorma Pitkälä, Hämeenkoski

Hallinto-organisaatioiden kokonaistarkastelu

Päivi Rahkonen, Hollola, puheenjohtaja
Ilkka Viljanen, Lahti
Martti Heinonen, Orimattila
Marketta Kitkiöjoki Sysmä
Kimmo Kuparinen, Artjärvi
Rauno Parikka, Hämeenkoski
Pekka Asikainen, Sysmä
Mauno Kuusela, Heinola (varalla Anneli Hotti)
Maire Lähteenmäki, Nastola
Toini Louekoski-Huttunen, Hollola
Pirkka Ahola, Padasjoki (varalla Kristiina Laakso)

7. Muut asiat

Kokouksessa ei ollut muita asioita.

8. Seuraavat kokoukset

Ehdotus:

Seuraavat johtoryhmän kokoukset pidetään:

torstaina 14.12.2006 klo 13.00
maanantaina 22.1.2007 klo 10-12
torstaina 22.2.2007 klo 10-12
torstaina 29.3.2007 klo 10-12
keskiviikkona 2.5.2007 klo 10-12
tiistaina 19.6.2007 klo 10-12

Kokouspaikka ilmoitetaan kokouskutsun yhteydessä.

Päätös:

Hyväksyttiin seuraavien kokousten ajankohdat.

9. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 9.00.

Mika Kari
puheenjohtaja

Jaana Simola
sihteeri